

**Додаток**

до рішення районної ради  
шостого скликання

від 11.04.2012

**КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА  
ПРОФІЛАКТИКИ ПРАВОПОРУШЕНЬ ТА  
БОРОТЬБИ ЗІ ЗЛОЧИННІСТЮ НА ТЕРИТОРІЇ  
КРОЛЕВЕЦЬКОГО РАЙОНУ НА 2012 - 2015 РОКИ**

м. Кролевець  
2012 рік

## ЗМІСТ

<b>№ з/п</b>	<b>Назва розділу програми</b>	<b>Стор.</b>
1.	Паспорт комплексної програми профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на території Кролевецького району на 2012 - 2015 роки	4
2.	Проблеми, на розв'язання яких спрямована програма	6
3.	Мета програми	6
4.	Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми	7
5.	Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники	7
6.	Координація та контроль за ходом виконання програми	9
7.	Ресурсне забезпечення Програми	10
8.	Напрями діяльності та заходи Програми	11

**ПАСПОРТ**  
**комплексної програми**  
**профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на території**  
**Кролевецького району на 2012 - 2015 роки**

1.	Ініціатор розроблення програми	Кролевецька районна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Розпорядження голови Кролевецької районної державної адміністрації від 23.01.2012 № 38 „Про розроблення та узгодження проекту Районної програми профілактики правопорушень та боротьби зі злочинністю на 2012 – 2015 роки”
3.	Розробник програми	Юридичний сектор апарату Кролевецької районної державної адміністрації
4.	Співрозробники програми	Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області
5.	Відповідальний виконавець програми	Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області
6.	Учасники програми	Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, відділ культури і туризму, відділ освіти, служба у справах дітей, відділ у справах сім’ї, молоді та спорту Кролевецької районної державної адміністрації, Кролевецький районний центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді, юридичний сектор апарату Кролевецької районної державної адміністрації, управління праці та соціального захисту населення Кролевецької районної державної адміністрації, Кролевецька центральна районна лікарня, Кролевецький районний центр зайнятості, філія „Конотопський райавтодор”, Глухівське ДЕУ, Глухівська міжрайонна державна податкова інспекція, Кролевецьке районне управління юстиції, Кролевецька районна рада, виконавчі комітети міської та сільських рад

7.	Термін реалізації програми	2012 - 2015 роки
8.	Фінансування програми всього, в тому числі:	-
8.1.	Кошти районного бюджету	-
8.2.	Інші кошти	-

## 2. Проблеми, на розв'язання яких спрямована програма

Кролевецькою районною державною адміністрацією у взаємодії з органами місцевого самоврядування, правоохоронними та контролюючими органами району на постійній основі вживаються заходи з протидії злочинам та правопорушенням, забезпечення належного рівня правопорядку, громадської безпеки, гарантованих Конституцією України прав громадян.

Вжитими скоординованими заходами правоохоронних органів у 2011 році вдалося уникнути росту злочинності у регіоні.

Зокрема, за 12 місяців 2011 року зареєстровано 316 злочинів, що на 6 або на 1,9 % менше, ніж за аналогічний період минулого року. Питома вага встановлених осіб складає 60,1% проти 62,1%.

За 2011 рік зареєстровано 3 особливо тяжких злочини, що на 3 або на 50% менше, ніж у минулому році, всі ці злочини розкрито.

Викликає занепокоєння ріст тяжких злочинів та низький відсоток їх розкриття. Протягом минулого року зареєстровано 119 тяжких злочинів, що на 22,7% більше, ніж у минулому році, питома вага встановлених осіб складає 37,8% проти 46,4% у 2010 році, тобто майже дві третини зазначених злочинів залишились нерозкритими.

Разом з тим викликає занепокоєння ріст таких категорій злочинів, як шахрайства на 100% (всього зареєстровано 10) та хуліганств на 37,5% (всього зареєстровано 22 проти 16 за аналогічний період минулого року).

На фоні зниження загальної кількості крадіжок на 7,8%, на 200% зросла кількість крадіжок із дачних будинків (всього зареєстровано 9).

Статистика свідчить, що за 12 місяців 2011 року на 52,2% знизилось виявлення працівниками територіального відділу міліції злочинів, пов'язаних із незаконним обігом наркотичних засобів (11 у 2011 році проти 23 у 2010 році), що не відповідає реальній ситуації щодо боротьби з такими суспільно – небезпечним явищем, як наркоманія.

Потребує активізації організація роботи щодо документування злочинів у сферах господарської та службової діяльності, пов'язаних з використанням бюджетних коштів та фактів привласнень і розтрат майна.

Вимагає суттєвого покращання матеріально-технічне забезпечення органів та підрозділів внутрішніх справ (особливо щодо придбання службового автотранспорту, паливо-мастильних матеріалів, оргтехніки, забезпечення належних умов праці) та підвищення професійних якостей працівників.

## 3. Мета програми

Мета Програми полягає у запобіганні виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, удосконаленні методів роботи з їх профілактики, забезпеченні захисту конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів, створенні умов для проведення ефективної правової та виховної роботи серед населення, поступовому нарощуванню зусиль правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого

самоврядування і громадськості щодо забезпечення сталого правопорядку в районі.

#### **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Оптимальним шляхом вирішення зазначених проблем є здійснення наступальних дій на таких пріоритетних напрямках як:

захист життя, здоров'я, честі і гідності особи, її майна від злочинних посягань;

створення атмосфери суспільної нетерпимості до злочинності;

ослаблення криміногенних факторів в районі;

викорінення корупції;

припинення зрощування кримінальних структур з правоохоронними органами та органами державної влади, подальшого поширення і консолідації організованої та інших найбільш небезпечних форм злочинності в районі;

обмеження незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, кримінальних проявів, пияцтва і алкоголізму, проституції та інших супутніх протиправних явищ в районі;

недопущення втягнення в злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;

забезпечення належного рівня безпеки дорожнього руху на автошляхах району.

Засобами розв'язання проблем є суттєве покращення матеріально – технічного стану оперативно – службової діяльності органів внутрішніх справ району, подолання дитячої бездоглядності та безпритульності, удосконалення системи соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі тощо.

Виконання Програми розраховано на 2012 – 2015 роки.

#### **5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

Основними завданнями Програми є:

стабілізація криміногенної ситуації на території району, створення атмосфери суспільної нетерпимості до злочинності;

підвищення рівня фахової підготовки посадових і службових осіб, що здійснюють заходи з профілактики правопорушень;

розроблення нових форм і методів профілактик правопорушень та реалізація їх на практиці;

посилення контролю за дотриманням законодавства під час провадження суб'єктами господарювання господарської діяльності, набуттям та реалізацією майнових прав;

усунення причин виникнення тіньового сектору економіки та створення умов для його ліквідації;

удосконалення форм і методів профілактики правопорушень та підвищення ефективності оперативно – розшукових заходів у сфері протидії організованій злочинності та корупції;

запобігання вчиненню злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми, встановлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;

удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, експлуатації та насильства;

здійснення інформаційно – пропагандистських та культурно – виховних заходів з профілактики правопорушень;

удосконалення інформаційно – аналітичного та матеріально – технічного забезпечення профілактичної діяльності;

обмеження незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, кримінальних проявів, пияцтва і алкоголізму, проституції та інших супутніх протиправних явищ в регіоні;

недопущення втягнення в злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх.

Виконання Програми дасть змогу:

зменшити корупційну складову у діях правоохоронних органів, державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування;

запобігти незаконному втручання криміналітету у роботу бюджетоутворюючих галузей економіки регіону, кредитно - фінансової системи, зовнішньоекономічну діяльність. Покращити роботу з виявлення порушень, пов'язаних з розкраданням або нецільовим використанням коштів державного та місцевих бюджетів, незаконним використанням авторських прав і випуском контрафактної продукції;

підвищити ефективність заходів щодо виявлення і знешкодження вітчизняних та міжнародних організованих злочинних угруповань, зокрема тих, які діють у сфері незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, торгівлі людьми, а також пов'язаних з нелегальною міграцією;

активізувати діяльність місцевих органів виконавчої влади, пов'язану з профілактикою правопорушень, удосконалити механізм координації роботи із залучення до цього процесу громадськості;

удосконалити систему профілактики правопорушень, спрямовану на соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі, посилення боротьби з алкоголізмом, наркоманією, злочинністю та бездоглядністю неповнолітніх, а також іншими антисоціальними явищами;

забезпечити оперативність реагування на вчинені правопорушення та їх виявлення шляхом удосконалення технічних засобів контролю за ситуацією в громадських місцях;

підвищити рівень правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики правопорушень, розроблення інформаційно - пропагандистських та культурно - виховних програм, спецкурсів, підготовки і видання матеріалів з питань профілактики правопорушень;

стабілізувати криміногенну ситуацію в області шляхом подолання правового нігілізму та запобігання криміналізації населення.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у Додатку 1 до неї.

## **6. Координація та контроль за ходом виконання програми.**

Координацію та контроль виконання Програми здійснюють Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області та юридичний сектор апарату Кролевецької районної державної адміністрації.

Результати реалізації Програми визначаються шляхом проведення моніторингу криміногенного стану в районі.

Основними завданнями моніторингу реалізації Програми є збір, узагальнення, періодичний аналіз відповідних показників та визначення ефективності реалізації Програми. Моніторинг проводиться на підставі даних правоохоронних та контролюючих органів.

Учасники Програми аналізують хід реалізації Програми та надають юридичному сектору апарату Кролевецької районної державної адміністрації звіт і пропозиції щодо заходів з її виконання щороку до 5 січня та 5 липня.

Юридичний сектор апарату Кролевецької районної державної адміністрації щороку до 15 січня та 15 липня узагальнює подану інформацію, готує звіт про реалізацію Програми та подає його на розгляд голові Кролевецької районної державної адміністрації та голові Кролевецької районної ради.



**Додаток 1**  
**до Програми**

**Ресурсне забезпечення районної комплексної Програми**

тис. гривень

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Роки виконання				Усього витрат на виконання програми
	2012	2013	2014	2015	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	-	-	-	-	-
обласний бюджет	-	-	-	-	-
районні, міські (міст обласного підпорядкування)	-	-	-	-	-
бюджети сіл, селищ, міст районного підпорядкування	-	-	-	-	-
кошти небюджетних джерел	-	-	-	-	-

## **7. Напрямки діяльності та заходи програми**

### **I. Організація проведення профілактичних заходів**

1.1. Здійснювати аналіз стану криміногенної обстановки в районі в цілому та у кожному населеному пункті району та за його результатами розробляти додаткові комплексні заходи щодо запобігання злочинності.

Кролевецький РВ УМВС України в  
Сумській області  
Щокварталу

1.2. Організувати постійне інформування населення про результати діяльності органів внутрішніх справ району в боротьбі зі злочинністю, розкриття особливо тяжких та тяжких злочинів, що набули значного резонансу серед населення району.

Кролевецький РВ УМВС України в  
Сумській області  
Щокварталу

1.3. Забезпечити проведення в клубах, бібліотеках, навчальних закладах району інформаційно – пропагандистських, тематичних акцій, конкурсів з питань профілактики правопорушень, правового виховання громадян, роз'яснення відповідних актів законодавства.

Кролевецький РВ УМВС України в  
Сумській області, відділ культури і  
туризму, відділ освіти Кролевецької  
районної державної адміністрації  
2012 – 2015 роки

1.4. Забезпечити неухильне виконання вимог законодавства щодо виявлення причин та умов, які сприяють вчиненню злочинів. У разі формального розгляду посадовими особами місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування подань правоохоронних та контролюючих органів про вжиття заходів з усунення причин і умов, що сприяли вчиненню злочину, вирішення питання про притягнення винних осіб до відповідальності в установленому законом порядку.

Кролевецький РВ УМВС України в  
Сумській області  
2012 – 2015 роки

1.5. Спрямовувати зусилля правоохоронних органів на недопущення порушень конституційних прав та свобод громадян (незаконні затримання, притягнення до відповідальності, спричинення тілесних ушкоджень, катування тощо).

Кролевецький РВ УМВС України в  
Сумській області

## **II. Протидія організованим, економічній злочинності, боротьба з незаконним обігом наркотиків, організація роботи щодо розкриття та розслідування злочинів, розшуку злочинців**

2.1. Викриття та знешкодження організованих злочинних угруповань, у тому числі з корумпованими зв'язками та тих, які займаються незаконним обігом наркотичних засобів, торгівлею людьми.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області  
2012 – 2015 роки

2.2. Виявлення фактів незаконного розподілу, розкрадання, нецільового використання бюджетних коштів, насамперед тих, що виділяються з резервного фонду бюджету.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області  
2012 – 2015 роки

2.3. Забезпечення реалізації антикорупційного законодавства, зокрема щодо запобігання та протидії корупції в публічній і приватній сферах суспільних відносин, відшкодування завданої внаслідок вчинення корупційних правопорушень шкоди, поновлення порушених прав, свобод та інтересів громадян.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, юридичний сектор апарату Кролевецької районної державної адміністрації  
2012 – 2015 роки

2.4. Проведення вибіркового перевірок стану виплати заробітної плати, застосування відповідних санкцій до керівників підприємств-боржників, які порушують законодавство про оплату праці.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, управління праці та соціального захисту населення Кролевецької районної державної адміністрації  
2012 – 2015 роки

2.5. Проведення аналізу міграційних процесів, визначення причини, що сприяють нелегальній міграції жителів району та торгівлі людьми, підвищення якості роз'яснювальної роботи серед населення, особливо серед молоді та жінок, котрі мають намір виїхати за межі України для працевлаштування. Організація контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, які здійснюють посередницьку діяльність у працевлаштуванні громадян на роботу за кордоном,

перевірка наявності відповідних ліцензій і дотримання визначених у них умов.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, управління праці та соціального захисту населення Кролевецької районної державної адміністрації  
2012 – 2015 роки

2.6. З метою недопущення розповсюдження наркотичних засобів і психотропних речовин, у тому числі серед учнівської і студентської молоді провести оперативно-профілактичні заходи „Генофонд”, відпрацювання розважальних закладів.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, відділ освіти, служба у справах дітей Кролевецької районної державної адміністрації  
2012 – 2015 роки

2.7. Відпрацювання суб'єктів господарювання, яким видана ліцензія на реалізацію лікарських засобів, що містять наркотичні речовини.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, Кролевецька центральна районна лікарня  
2012 – 2015 роки

2.8. З метою виявлення незаконних посівів маку та конопель взяти участь у проведенні загальнодержавної операції „Мак”.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області  
2012 – 2015 роки

### **III. Зміцнення громадського порядку, забезпечення безпеки дорожнього руху, попередження злочинів**

3.1. Проведення обстежень об'єктів торгівлі, складських приміщень та магазинів, відділень поштового зв'язку на предмет їх технічного укріплення.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області  
2012 – 2015 роки

3.2. Сприяння особам, які звільняються з місць позбавлення волі, у видачі та оформленні документів, необхідних для вирішення соціальних питань, активізація роботи спостережної комісії з надання такій категорії осіб допомоги в соціальній адаптації, пошуку роботи тощо.

Кролевецький РВ УМВС України в

Сумській області, управління праці та соціального захисту населення Кролевецької районної державної адміністрації, Кролевецький районний центр зайнятості  
2012 – 2015 роки

3.3. Встановлення на автошляхах району дорожніх знаків, інформаційних щитів про місцезнаходження лікарень, медичних пунктів та пунктів швидкої медичної допомоги. Посилення контролю за експлуатаційним станом доріг, проведенням своєчасного ремонту дорожнього покриття.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, філія „Конотопський райавтодор”, Глухівське ДЕУ, виконавчий комітет Кролевецької міської ради  
2012 – 2015 роки

3.4. Здійснення профілактичних заходів щодо попередження дитячої бездоглядності, жебракування, вилучення бездоглядних дітей з вулиці, їх правового та соціального захисту, притягнення до відповідальності дорослих, які втягують підлітків у злочинну діяльність, жебрацтво, пияцтво, наркоманію. Забезпечення своєчасного виявлення неблагополучних сімей, їх облік і систематичну перевірку умов утримання та виховання неповнолітніх.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, служба у справах дітей, відділ у справах сім'ї, молоді та спорту, відділ освіти Кролевецької районної державної адміністрації, Кролевецький районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді  
2012 – 2015 роки

3.5. Проведення інвентаризації дитячо-юнацьких клубів, дитячо-юнацьких спортивних шкіл за місцем проживання, створення районного реєстру цих закладів, сприяння їх утворенню на базі вивільнених приміщень комунальної власності, забезпечення їх належного матеріального забезпечення, залучення дітей та молоді до занять фізичною культурою і спортом.

Відділ у справах сім'ї, молоді та спорту, відділ освіти Кролевецької районної державної адміністрації, виконавчий комітет Кролевецької міської ради  
2012 – 2015 роки

3.6. Проведення перевірок дотримання правил роздрібної торгівлі алкогольною продукцією та тютюновими виробами, позбавлення суб'єктів

підприємницької діяльності ліцензій за їх порушення.  
 Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, служба у справах дітей, відділ освіти Кролевецької районної державної адміністрації, Кролевецький районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Глухівська міжрайонна державна податкова інспекція  
 2012 – 2015 роки

3.7. Організувати роз'яснювальну роботу серед сільських голів та населення щодо важливості участі громадян в охороні громадського порядку та боротьбі зі злочинністю.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, Кролевецька районна державна адміністрація  
 2012 – 2015 роки

3.8. Налагодити, з метою забезпечення громадського порядку в населених пунктах, зв'язки між районним органом внутрішніх справ та громадськими формуваннями з охорони правопорядку, помічниками дільничних інспекторів міліції; здійснити заходи щодо створення нових та розширення мережі існуючих громадських формувань.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, Кролевецька районна державна адміністрація  
 2012 – 2015 роки

3.9. З метою зниження рівня рецидивної злочинності проводити комплексні перевірки стану виконання Закону України „Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі”, вжити заходи щодо усунення виявлених недоліків.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області  
 2012 – 2015 роки

#### **IV. Заходи з кадрового та матеріально - технічного забезпечення**

4.1. Забезпечити у системі службової підготовки та з використанням інших форм і методів навчання підвищення правової освіти працівників та неухильне дотримання ними вимог чинного законодавства в службовій діяльності, недопущення корупційних проявів, проводити спецкурс з питань правової культури, службової етики та правил спілкування з громадянами.

Керівники правоохоронних органів, державних підприємств, установ та організацій, районне управління юстиції  
 2012 - 2015 роки

4.2. При складанні місцевих бюджетів передбачати виділення коштів для сприяння діяльності дільничних інспекторів міліції, громадських формувань з охорони громадського порядку та заохочення громадських помічників дільничних інспекторів міліції. Встановити на місцевому рівні порядок заохочення громадян у разі їх участі в запобіганні злочинам та їх розкритті.

Виконавчі комітети міської та сільських рад  
2012 - 2015 роки

4.3. З метою зміцнення матеріально - технічної бази Кролевецького РВ УМВС України в Сумській області за рахунок усіх джерел фінансування, в межах чинного законодавства, вирішувати питання виділення їм коштів, транспорту та іншої техніки, необхідної для виконання завдань по охороні громадського порядку і боротьбі зі злочинністю.

Кролевецька районна державна адміністрація, Кролевецька районна рада  
2012 – 2015 роки

4.4. З метою забезпечення, відповідно до європейських стандартів належного рівня утримання осіб в ізоляторах тимчасового тримання спільно діяти щодо залучення фінансових і матеріальних ресурсів органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб, УМВС України для реконструкції ізолятора тимчасового тримання.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, Кролевецька районна державна адміністрація, виконавчий комітет Кролевецької міської ради  
2012 – 2015 роки

4.5. З метою суттєвого покращення житлового забезпечення працівників органів внутрішніх справ ширше залучати інші джерела фінансування будівництва житла шляхом виділення перспективних земельних ділянок, придатних для забудови, на пільгових умовах, залученні платоспроможних інвесторів для будівництва житла, використання місцевих ресурсів тощо.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, Кролевецька районна державна адміністрація, виконавчі комітети міської та сільських рад

2012 – 2015 роки

4.6.3 метою підвищення професійного рівня працівників правоохоронних органів, створення належних умов для занять фізкультурою та спортом співробітникам та членам їх сімей, популяризації роботи правоохоронців серед населення, здорового образу життя проводити різноманітні змагання, спартакіади, конкурси, естафети із залученням до участі в них цивільних осіб та їх дітей.

Кролевецький РВ УМВС України в Сумській області, відділ у справах сім'ї, молоді та спорту Кролевецької районної державної адміністрації  
2012 – 2015 роки

4.7. Вжити заходів щодо виділення коштів для проведення ремонтів приміщень пунктів охорони громадського порядку за рахунок місцевих бюджетів.

Виконавчі комітети міської та сільських рад  
2012 – 2015 роки